

Les réactions des Etats face à la crise récente: le cas de l'Afrique du Nord

François Lerin

Sylvaine Lemeilleur

Michel Petit

Colloque FARM- *Prix et risques de marchés...* - 23 et 24 novembre 2009

Cadre de l'étude

- Étude AFD-CIHEAM (2008-2009)
Ouvrage à venir...
- Revue littérature sur la crise économique récente
- Collecte d'info. sur les prix
- Collecte d'info. sur réaction des Etats
- Ateliers/discussions avec experts nationaux

La question céréalière en AN

- Importance des céréales dans la ration alimentaire, notamment des plus pauvres

<i>Pays</i>	Dépenses alimentaires (% du total des dépenses)	Part des céréales (% du total des dépenses alimentaires)
Algérie	52	25,5
Egypte	48	24,6
Maroc	41	19,5
Tunisie	38	13,83
<i>Moyenne (pays à rev. intermédiaire)</i>	34,69	17,98

Source : Cencap, 2005; HCP, 2008, INS, 2000, Agrimed, 2006, Seale et al., 2003

La question céréalière en AN

- Importance de la production: >50% SAU
- Importance des importations

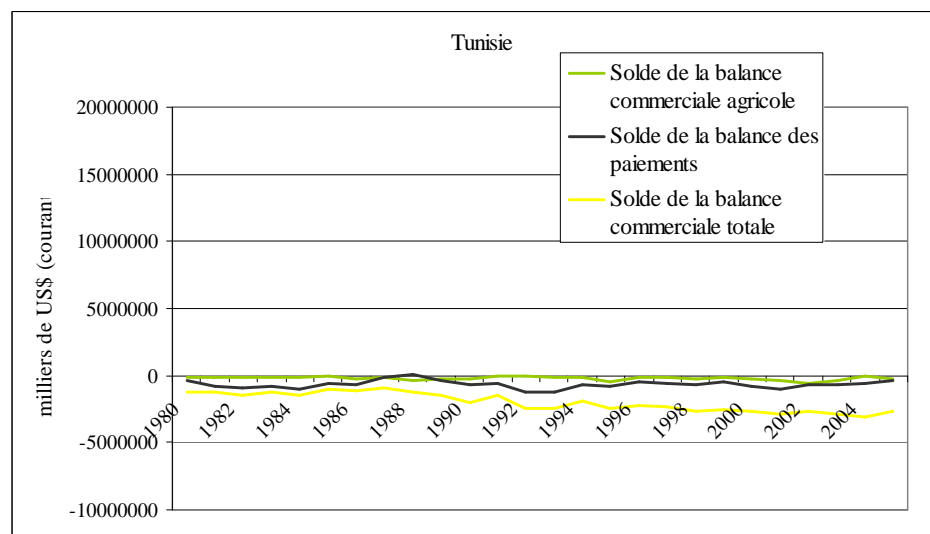
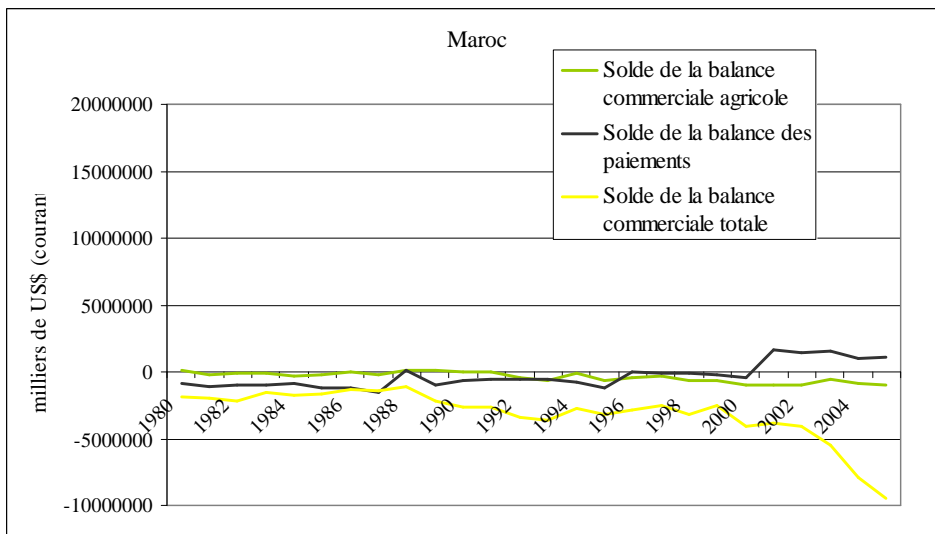
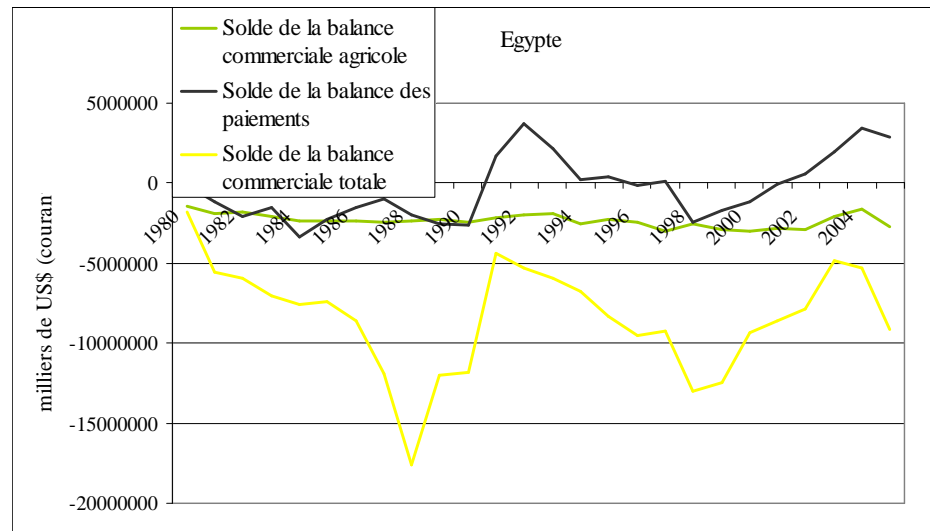
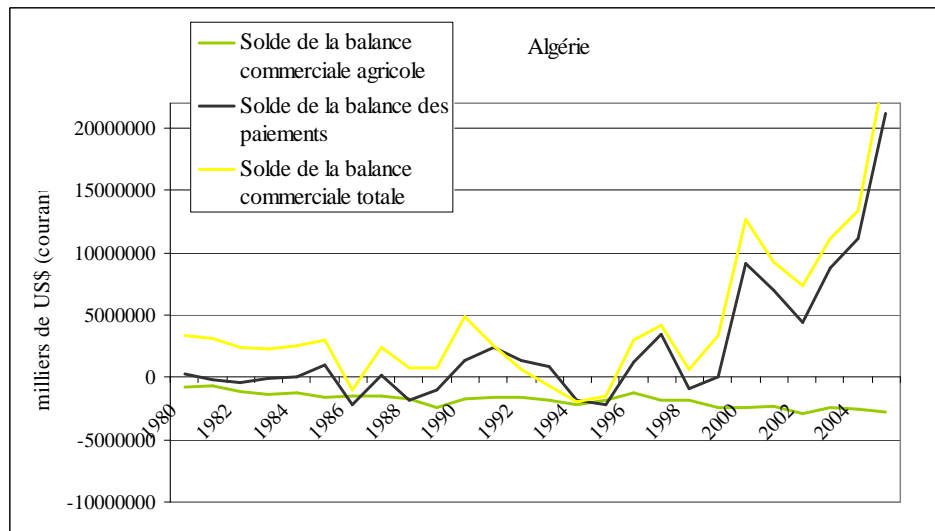
Pays	Production de blés Millions de Tonnes (moy. 2002-2006)	Importation de blés Millions de Tonnes (moy. 2002-2006)	Taux de couverture par importations des besoins nationaux.
Algérie	2257	4988	69%
Egypte	6846	7297	52%
Maroc	4080	2580	40%
Tunisie	1297	1310	51%

Source : USDA

= vulnérabilité spécifique à l'aléa

Répartition des Risques ...

- **Risques économiques:** *balance commerciale, balance des paiements, finances publiques, risques inflationniste, risques sur les prix relatifs*
- **Risques sur la sécurité alimentaire:** *pénurie physique, accès aux denrées, risques nutritionnels (faim cachée)*
- **Risques sociaux et politiques:** *mouvement contre la vie chère, émeutes, récupération politique, changement de régime?*



Risques liés à la variabilité des prix internationaux		Algérie	Egypte	Maroc	Tunisie	
Risques économiques	Risques sur les balances économiques	Balance commerciale agricole	++	++	+	+
		Balance commerciale totale	--	+++	+++	+
		Balance des paiements	--	-	-	+
	Risque sur les finances publiques		+	++	++	++
	Risque inflationniste		++	++	+++	++
	Risque dus aux prix relatifs		++	++	++	++
	Risques sociaux politiques	Risques sociaux*		++	+++	++
Risques politiques		+	++	++	+	
Risques sur la sécurité alimentaire	Risques sur la disponibilité et régularité		-	-	-	-
	Risques sur l'accès à l'alimentation**		+	++	++	+
	Risques nutritionnels***		++	+++	+++	+

(+) risque fort (-) risque faible

*en fonction du pourcentage de population vivant en dessous du seuil de pauvreté monétaire de 2 USD

**en fonction du pourcentage de population rurale et du niveau de l'IDH

***en fonction du pourcentage de céréales composant la diète alimentaire des pays

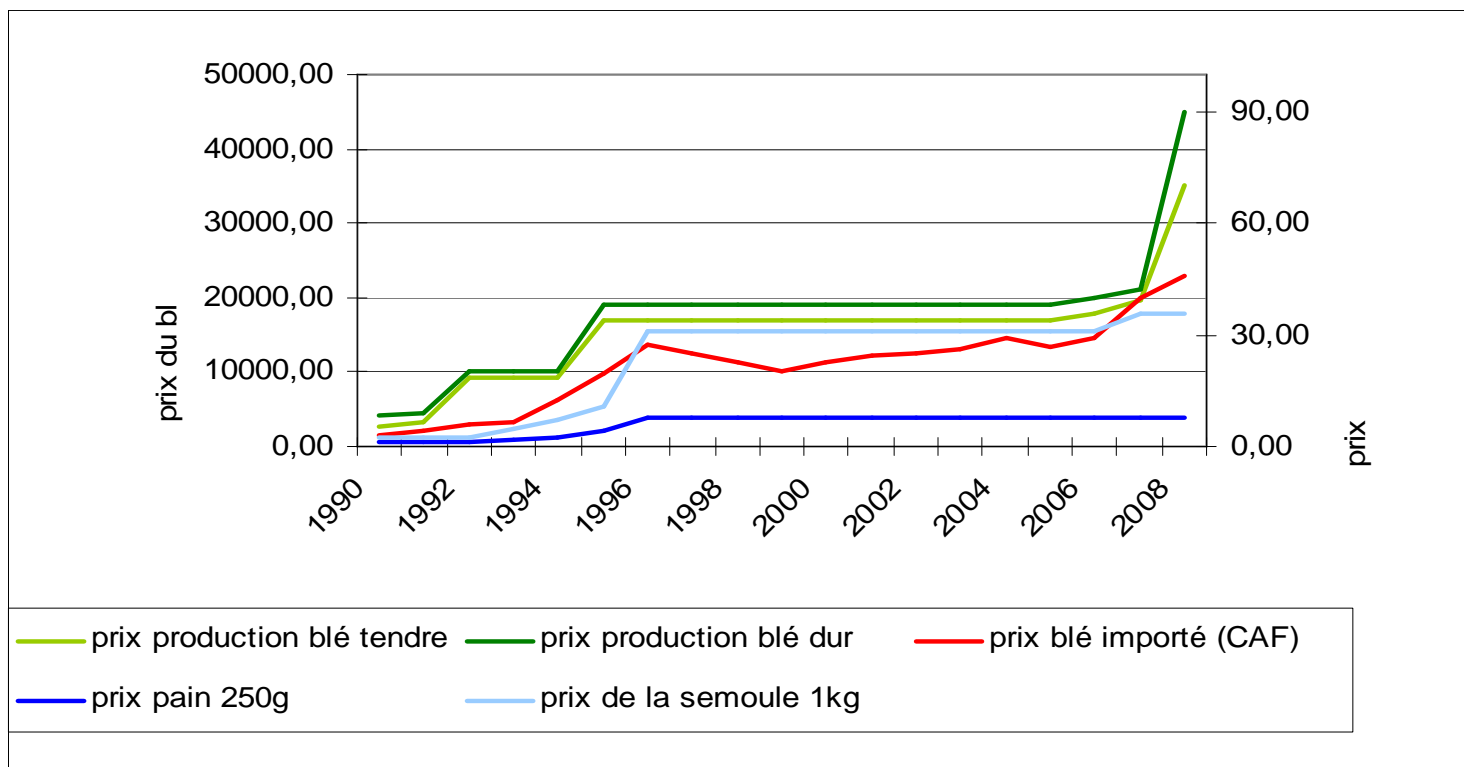
CIHEAM



Centre International de Hautes Études Agronomiques Méditerranéennes
International Centre for Advanced Mediterranean Agronomic Studies

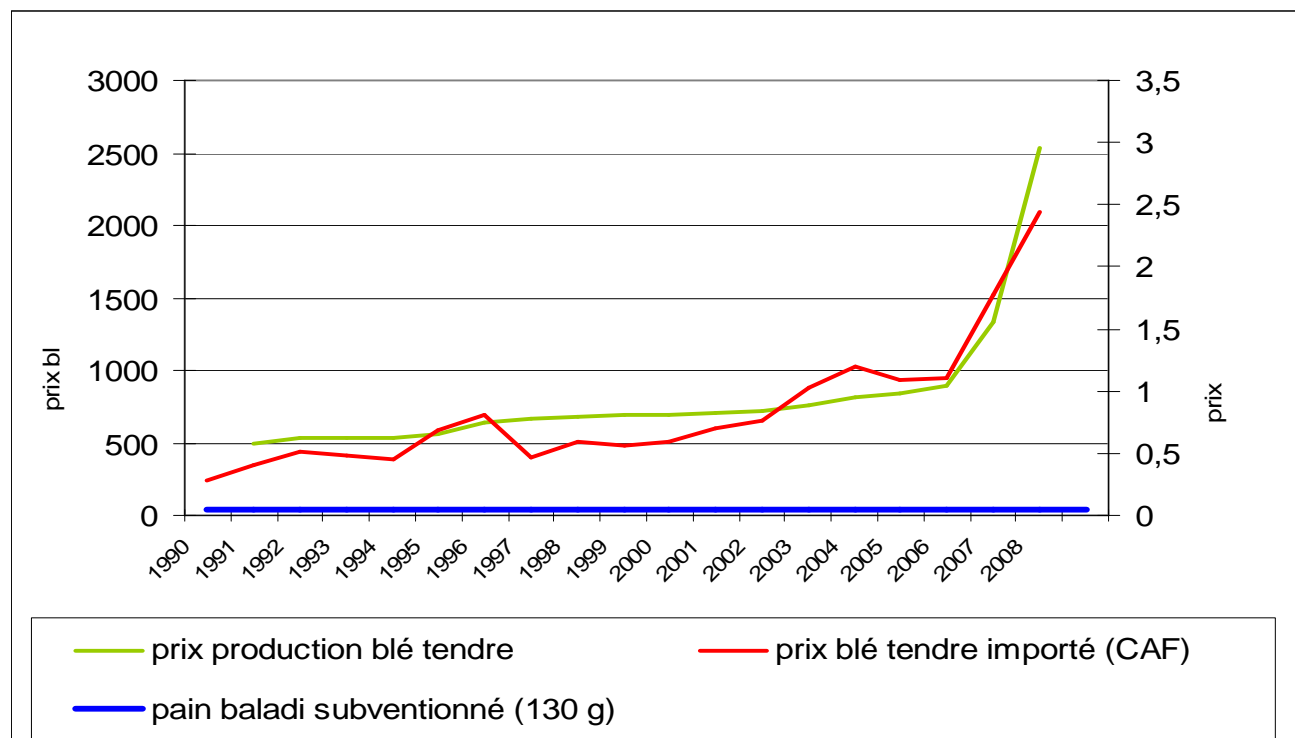
...et nécessaire arbitrage des Etats

Algérie: évolution des prix nationaux et internationaux dans la filière blé



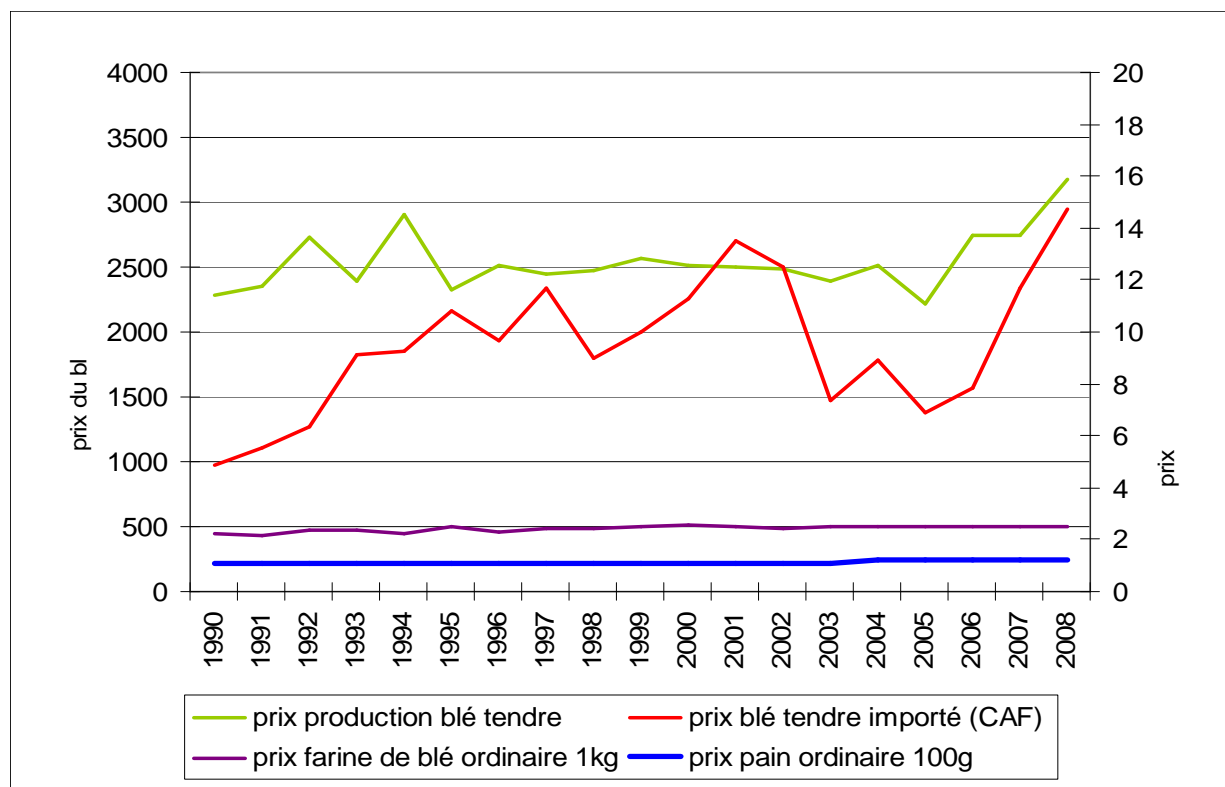
Source : prix importation FAOSTAT, prix nationaux JO RADP, taux de change Banque Mondiale

Egypte: évolution des prix nationaux et internationaux dans la filière blé



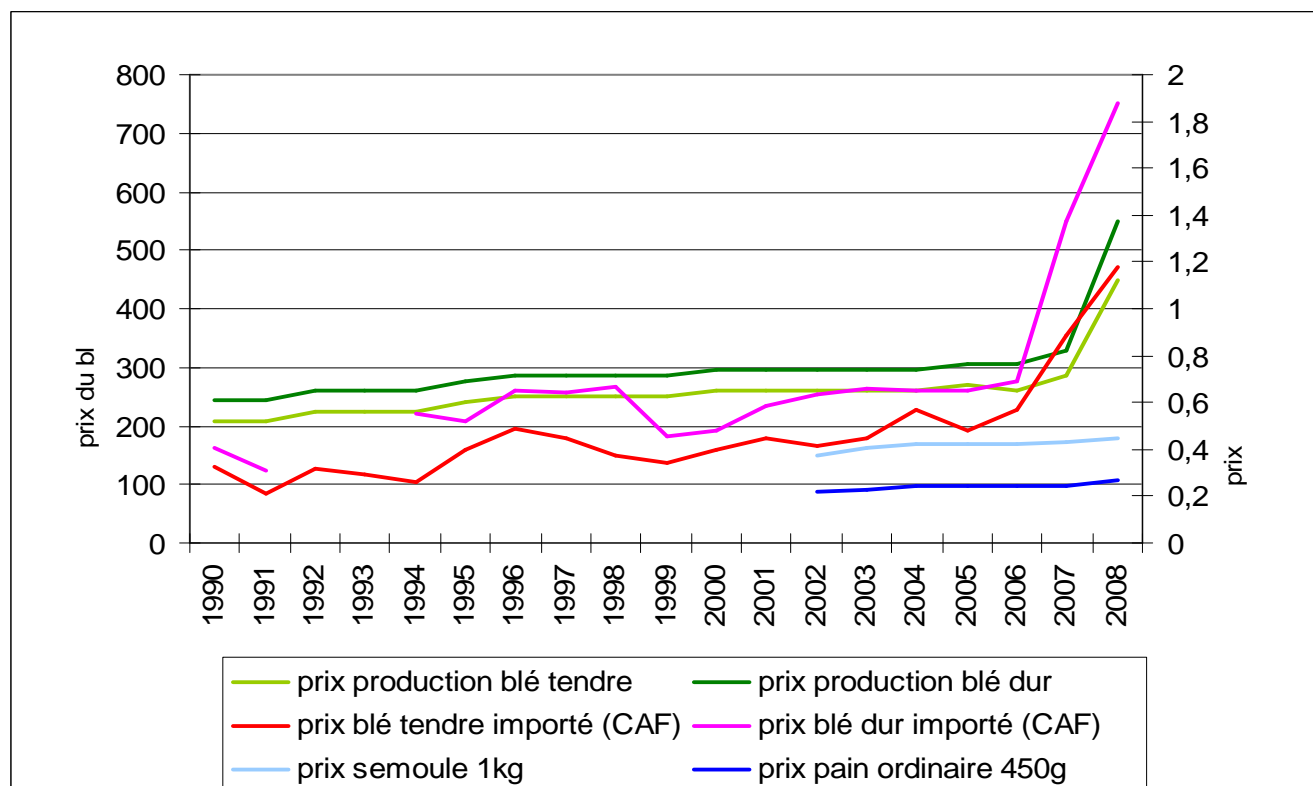
Source : prix importation FAOSTAT,
prix nationaux (*Ministry of Agriculture and Land Reclamation ; Directorates of agriculture*),
taux de change Banque Mondiale

Maroc: évolution des prix nationaux et internationaux dans la filière blé



Source : prix importation FAOSTAT,
 prix nationaux (Office des Changes, Office National Interprofessionnel des Céréales et Légumineuses,
 Annuaire Statistique du Maroc , Direction de la Planification Agricole et des Etudes)
 taux de change Banque Mondiale

Tunisie: évolution des prix nationaux et internationaux dans la filière blé



Source : prix importation FAOSTAT,
prix nationaux (OC, ONICL, ASM, DPAAE)

...et nécessaire arbitrage des Etats

- Algérie:
 - Commence stocks dès 2006
 - Appui financier de 55 Md de DA (double en 1 an) à l'OAIC pour stabiliser les prix de la farine (stable en dinar courant)
 - Légère réévaluation des prix de la semoule
 - Augmente les prix à la production (incitation interne)

...et nécessaire arbitrage des Etats

- Egypte:
 - Augmente nombre de bénéficiaires de cartes de rationnement
 - Alloue budget de 14 Md de LE pour subvention du pain (double en 1 an)
 - Interdiction d'exportation du riz (jusqu'à fin 2008)
 - Augmente prix d'achat public à la production

...et nécessaire arbitrage des Etats

- Maroc:
 - Augmente budget de Farine Nationale de Blé Tendre de 400 millions de DH (+ 20% en 1 an)
 - Révision des quotas de farine FNBT en fonction de distribution géographique de la pauvreté
 - Suspension droits de douane sur l'importation de blé
 - Augmente les prix à la production

...et nécessaire arbitrage des Etats

- Tunisie:
 - Maintien du prix du pain et de la baguette mais réduction du poids (respectivement 450 à 400g et 250 à 220g)
 - Légère augmentation du prix de la semoule
 - Augmente les prix à la production

La paix sociale à tout prix

(la permanence de l'exception céréalière)

- Premièrement, arbitrage en faveur des consommateurs (jusqu'à une gestion nominale des prix à la consommation de biens normés – le pain notamment)
- Deuxièmement en faveur des producteurs

*...Dans les faits : la permanence du paradoxe du
“blé cher et du pain bon marché”*

Les effets néfastes...

- Finances publiques
- Désorganisation des prix relatifs (forte augmentation de la demande des produits subventionnés)
- Développement du marché noir, pénuries et flambée des prix

conclusion

- En dépit de la rhétorique, la libéralisation agricole du secteur céréalier est partielle: les interventions sur les prix, les quantités et les circuits restent nombreuses
- Quelles orientations stratégiques pour les céréales?
Y-a-t-il une alternative au *statu quo*?