

Associations d'usagers de l'eau en Tunisie

Situation, intervention du PAP-AGIR et perspectives dans le cadre du RIM

Serge Marlet

CIRAD / UMR G-Eau

Coordinateur du PAP-AGIR

Atelier RIM, Montpellier, 3 octobre 2011

La recherche agronomique pour le développement  **cirad**

Éléments de l'histoire des associations d'usagers de l'eau en Tunisie

Vers la créations des AIC

- ✓ Premier syndicat d'arrosage à Zarzis en 1896
- ✓ Création des associations syndicales des propriétaires d'oasis (1912)
- ✓ Apparition des associations spéciales d'intérêt hydraulique (1923)
- ✓ Apparition des associations d'usagers d'eau du domaine de l'Etat AIC en 1933 (élaboration d'un statut type)

L'état s'organise

- ✓ 13 offices de mise en valeur agricole (OMIVA) créés de 1956 à 1980 (application des plans directeurs des eaux dans les années 70)
- ✓ Promulgation du code des eaux en 1975
- ✓ Décentralisation du développement agricole (CRDA en 1987), étendue à la gestion des périmètres irrigués en 1990
- ✓ Les AIC sont abandonnées à leur sort

Éléments de l'histoire des associations d'utilisateurs de l'eau en Tunisie (2)

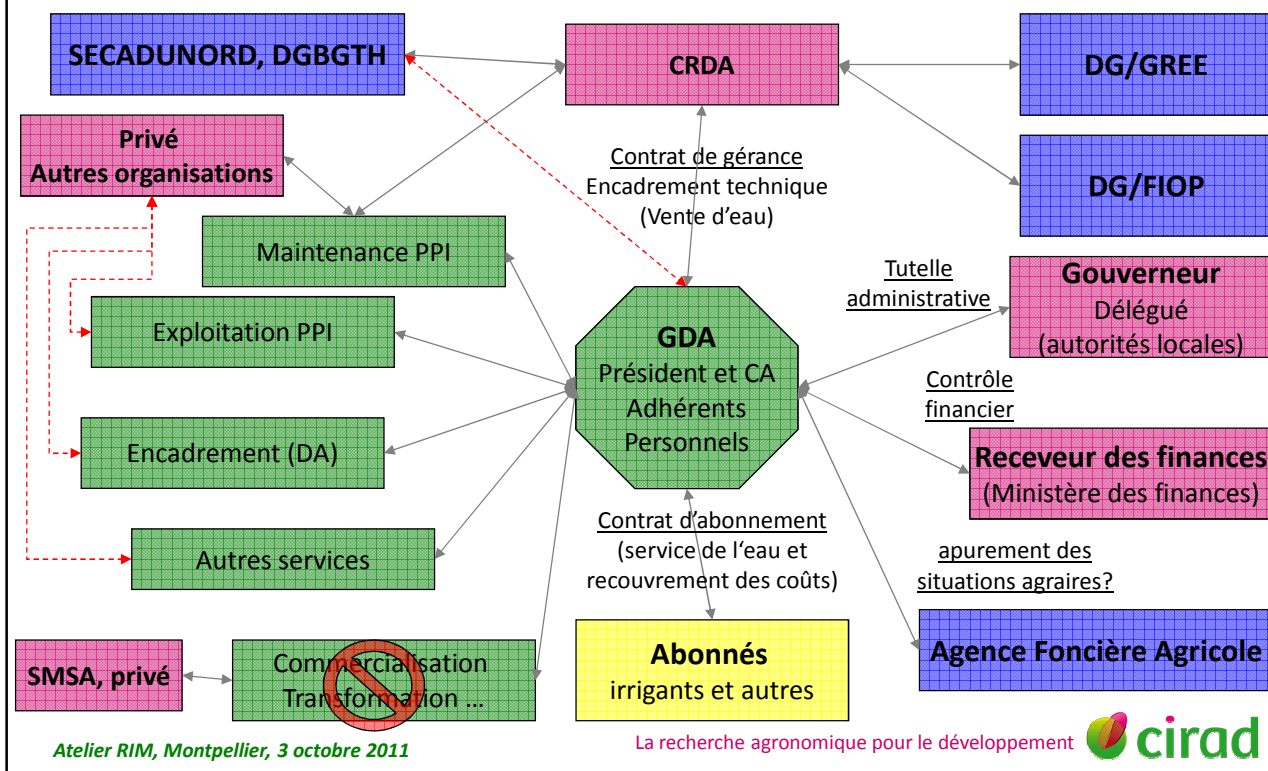
Redynamisation des AIC

- ✓ Aménagements de la loi (code des eaux en 1987) et du cadre réglementaire (1987 à 1992)
- ✓ Mise en place du PNEE dans les années 90 : amélioration des réseaux collectifs, modernisation des techniques d'irrigation, tarification, renforcement des capacités des associations

Vers plus d'autonomie

- ✓ Création du statut de GDA en 1999 (les AIC deviennent GIC et peuvent élargir le champ de leurs interventions)
- ✓ Restriction du champ d'intervention en 2004. Les GIC doivent se conformer à la réglementation sur les GDA avant 2007
- ✓ Réflexion en cours sur la modification du cadre réglementaire (?)

Cadre institutionnel des GDA (lois 99-43 & 2004-24)



Quelques repères sur les associations d'usagers de l'eau agricole en Tunisie

- ✓ Les GDA gèrent 220000 hectares, soit plus de 90% des PPI (superficie totale d'environ 400000 hectares)
- ✓ Les GDA regroupent 145000 exploitations agricoles
- ✓ 2483 GDA « hydraulique » (total d'environ 3000), dont 1101 GDA irrigation (décroissance sur à fusions)
- ✓ Des situations très variées entre GPPI, PPI/PMH et Oasis
- ✓ Taux de recouvrement en baisse depuis 2005, en particulier dans les GPPI
- ✓ Situation difficile après le 14 janvier 2011 ... mais aussi de nombreuses opportunités de changement

Objectifs de la stratégie nationale de pérennisation des systèmes d'irrigation

- ✓ Les structures des bénéficiaires des systèmes en place sont en mesure de gérer leurs périmètres irrigués d'une manière autonome et pérenne (OS1)
- ✓ Un système d'évaluation, de planification et d'assistance des périmètres irrigués est fonctionnel au niveau du MAE en concertation avec les autres Ministères (MI/MF/MSP...) (OS2)
- ✓ Les autorités locales (AL) veillent à l'application des règles de gestion des GDA en concertation avec le MAE (OS3)
- ✓ Des structures performantes du secteur privé existent pour contribuer à l'entretien, la maintenance, la gestion et l'exploitation des systèmes d'irrigation des GDA (OS4)
- ✓ Financement AFD, BAD, KfW

Atelier RIM, Montpellier, 3 octobre 2011

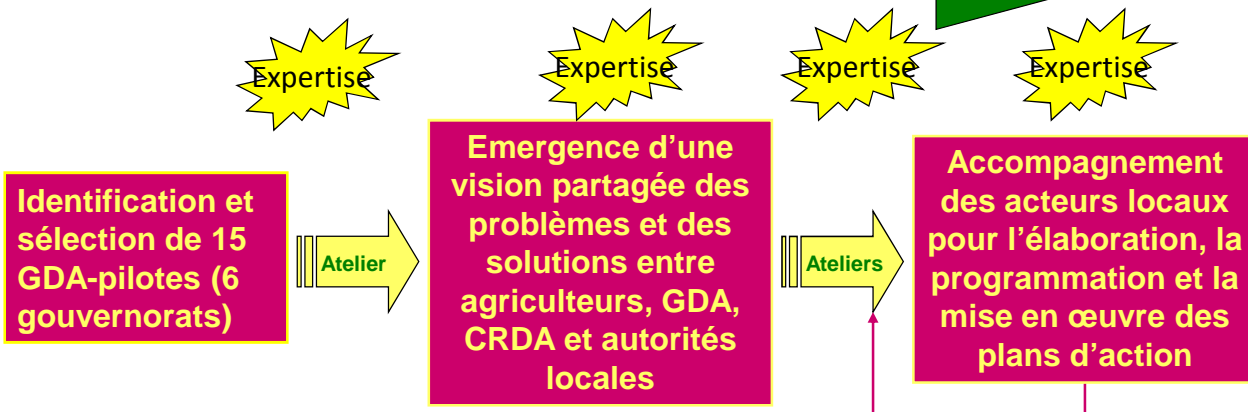
La recherche agronomique pour le développement 

Objectifs du PAP-AGIR et principes d'intervention

- ✓ Alimenter la réflexion et appuyer la maîtrise d'ouvrage du MAE dans le cadre de la stratégie nationale de pérennisation des systèmes d'irrigation
- ✓ Tenir compte des objectifs de la stratégie nationale de pérennisation ... mais aussi s'en distinguer dans la démarche:
- ✓ Tester et évaluer des **approches et solutions innovantes** dans 15 GDA-Pilotes (5 ans)
- ✓ Favoriser l'émergence de nouvelles relations et formes d'organisation entre les agriculteurs, les GDA et l'administration
- ✓ Accompagner les initiatives de acteurs locaux en privilégiant l'**apprentissage** et l'**autonomisation** des GDA et des agriculteurs-irrigants dans le cadre de programmes d'action négociés avec l'administration et les autorités locales
- ✓ Analyser les situations et évaluer l'efficacité des méthodes d'intervention et de l'impact des programmes d'action

Activités du PAP-AGIR

Analyses des situations et évaluation : processus, performances et impacts (Recherche d'accompagnement)



Atelier RIM, Montpellier, 3 octobre 2011

La recherche agronomique pour le développement 

Programme d'Actions-Pilotes en Appui au GDA Irrigation (PAP-AGIR)

Critères de sélection des GDA

Degré d'autonomie des GDA

- ✓ Niveau de performances techniques, économiques, administratives
- ✓ Qualité de l'encadrement (président, CA, directeur technique ...)
- ✓ Expérience individuelle et collective & Cohésion des agriculteurs

Diversité des situations (fonctionnel, hydraulique, agricole ...)

Proximité géographique et/ou thématique

- ✓ Organisation de réseaux d'échange d'expérience

Collaboration avec les CRDA

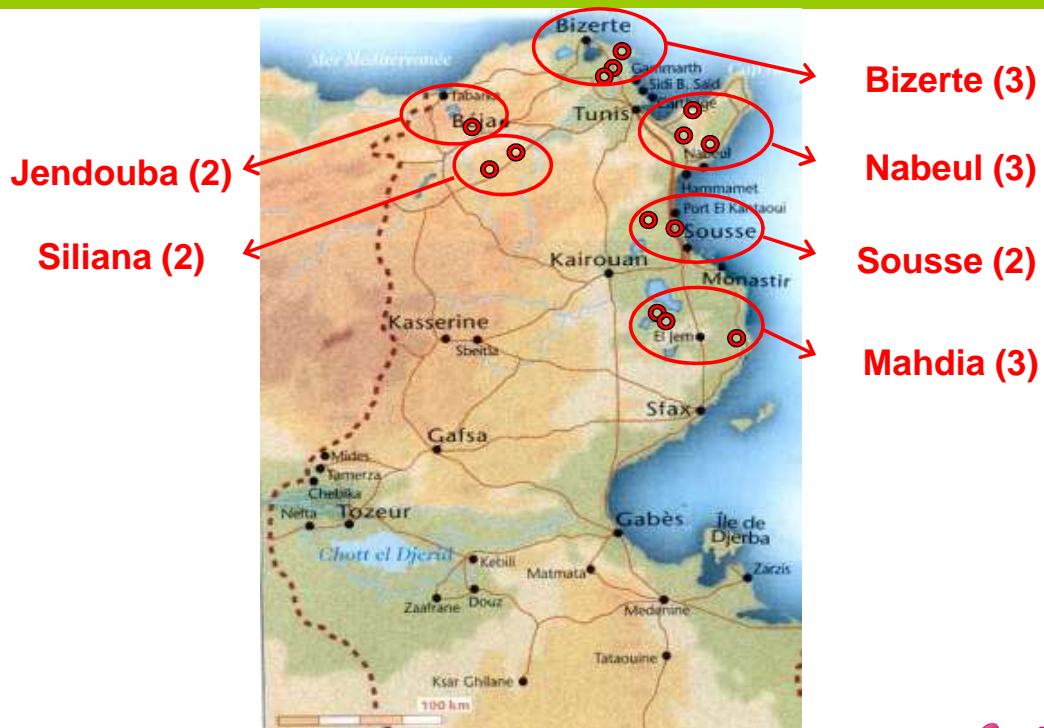
- ✓ Identification sur proposition des CRDA
- ✓ Situation actuelle des GDA : absence de contraintes majeures & existence de possibles marges de progression (perspectives d'action)

Motivation des GDA et perspectives d'action

- ✓ Vérification de l'intérêt des GDA pour la démarche proposée dans le cadre du PAP-AGIR

Programme d'Actions-Pilotes en Appui au GDA Irrigation (PAP-AGIR)

Dispositif géographique du PAP-AGIR



Atelier RIM, Montpellier, 3 octobre 2011

La recherche agronomique pour le développement 

De nombreux questionnements et perspectives d'action

Gouvernance des GDA

Exploitation et maintenance des réseaux d'irrigation

Fourniture d'eau et tarification

Approvisionnement et commercialisation

Vulgarisation/conseil/formation

Différents problèmes : foncier, endettement, crédit...

Synthèse sur le PAP-AGIR

- ✓ Animer des plates-formes de concertation pour l'identification des problèmes et des solutions par les acteurs locaux
- ✓ Accompagner (appui, expertise ...) les acteurs locaux pour la définition et la mise en œuvre de programmes d'action
- ✓ Créer les conditions de négociation avec l'administration et les autorités locales, adaptées au cas par cas (exploitation des réseaux d'irrigation, négociation des contrats de gérance, résolution des problèmes fonciers, des situations d'endettement, ...)
- ✓ Tester de nouvelles formes d'organisation (fusion/fédération/union ...) et de gestion pour l'exploitation et la maintenance des PPI ... mais aussi pour la diversification des activités d'intérêt commun pour les agriculteurs-irrigants
- ✓ Stimuler les processus d'apprentissage, de progrès et d'autonomisation des GDA

Quelques pistes pour le RIM en Tunisie

Quelques constats

- ✓ Baisse considérable des capacités d'encadrement et de vulgarisation par l'administration (CRDA/CTV ...)
- ✓ Une importante demande (vulgarisation/conseil/formation) de la part des agriculteurs
- ✓ Un déficit d'organisations professionnelles agricoles
- ✓ Un programme de subvention pour le recrutement de jeunes ingénieurs agronomes par les GDA, mais ...
- ✓ Quelques (rares) initiatives de la part des GDA : Zaouit Jedidi

Des opportunités

- ✓ Insertion dans le cadre du dispositif du PAP-AGIR
- ✓ Alimenter la réflexion dans le cadre de la stratégie nationale de pérennisation des systèmes d'irrigation
- ✓ Test de nouvelles formes d'organisation permettant de structurer l'offre de formation/vulgarisation/conseil de manière plus efficiente ... en particulier à partir des programmes publics pour le recrutement de jeunes ingénieurs



LA RECHERCHE AGRONOMIQUE
POUR LE DÉVELOPPEMENT

**Innovons ensemble pour
les agricultures de demain**

