



Conférence FARM
**Crise alimentaire et raréfaction de l'eau: Quels défis
pour la profession agricole au Maghreb?**

**Dynamiques institutionnelles et irrigation en Tunisie :
les conditions d'une gestion participative de l'eau
agricole**

(Zaghouan/Capbon).

Alia GANA
Directrice de recherche au CNRS
Laboratoire LADYSS

Plan de la présentation

- La problématique de l'eau en Tunisie
- Réformes des politiques de l'eau
- L'organisation institutionnelle de la gestion de l'eau
- L'expérience des *GIC/GDA*: étude de cas dans les régions de Zaghouan et de Nabeul
- Les conditions de l'autonomisation des associations d'usagers de l'eau agricole



Tunisie: une crise hydraulique annoncée

- **Risque de raréfaction et de dégradation de cette ressource vitale**
- **Concurrence croissante entre les divers usages de l'eau**
- **Plusieurs aquifères surexploités+ salinité élevée**
- **95% des ressources mobilisées**
- **Prévision de baisse des ressources disponibles**
- **460 m³/hab. en l'an 2000; 345 m³/hab. en l'an 2025**



Remise en cause de la place prépondérante de l'agriculture

80% de la consommation en eau

Alors que le secteur irrigué occupe une place stratégique et fait face à de nouveaux défis

40 % de la production agricole avec - 9% des surfaces

95% de la production maraîchère

20% de la valeur des exportations agricoles

27% de l'emploi dans l'agriculture



Nouvelles politiques de l'eau

- D'une gestion de l'offre à une gestion de la demande
 - Tarification de l'eau d'irrigation
 - Programme d'économie d'eau à la parcelle
 - Ressources non conventionnelles: traitement eaux usées+dessalement
- Réformes institutionnelles
 - Décentralisation de la gestion
 - Gestion participative de la ressource
 - Promotion d'associations d'usagers et leur implication dans la gestion et le recouvrement des frais de fonctionnement

Le transfert aux usagers: GIC et GDA

-
- **1989**: décentralisation: gestion de l'eau agricole confiée aux **CRDA**: distribution de l'eau et encadrement des agriculteurs
 - **Début 1990**: « responsabilisation » des usagers à travers les **GIC** devenus par la suite **GDA** (loi de 1999)
 - **GIC**, dotés de la personnalité civile et de l'autonomie financière, gérés par **CA**, composé de 3 membres élus **AG**:
vente d'eau, maintenance du réseau
 - **Recettes**: cotisations, vente d'eau, rarement subventions

La cellule de promotion des **GIC** (CRDA) assure l'encadrement

2006 : 1250 **GDA** (200.000ha sur 227000 ha de PPI)



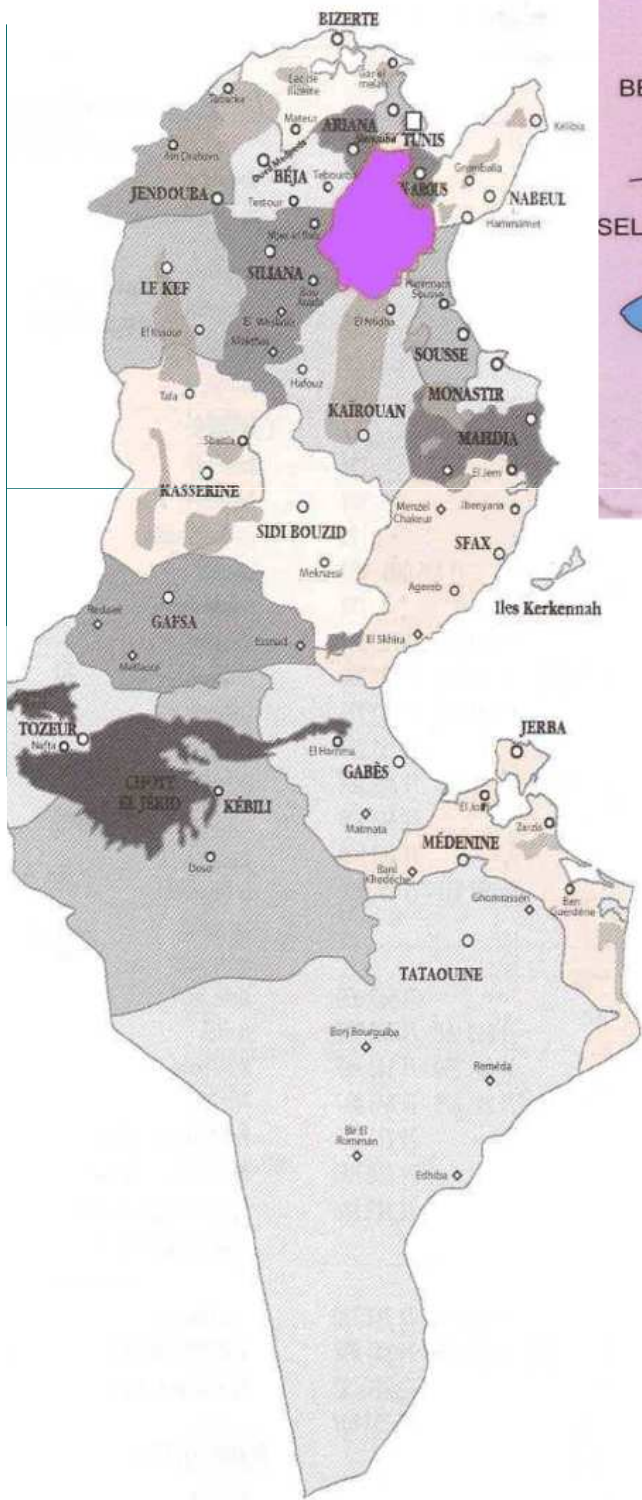
Korba

**Tradition ancienne
maraîchage**

**surexploitation de la
nappe
et intrusion marine
périmètres de sauvegarde
du Cap Bon
transfert des eaux du
Nord
alimentation de la nappe à
partir d'un canal**

**• nouveau développement du
maraîchage: essor de la production de
fraises et des cultures hors saison**

**• Regroupements des agriculteurs en
GDA**



Zaghwan

Bir Mcherga: Barrage

Nadhour: forage

PPI: reconversion + fonction sociale

Sous-dimensionnement des ouvrages

Rabattement des nappes

Agriculteurs organisés en GDA

Barrage de BIR MCHERGA





LES GIC: autonomie ou dépendance?

Zaghouan

- **difficultés financières des GIC** : manque de moyens attribués aux GIC (pas de subvention, faiblesse des recettes, faible taux de recouvrement, endettement des GIC)
- **Manque d'autonomie gestionnaire**: difficultés de faire face aux dépenses d'entretien et de réparation, difficulté à organiser correctement la distribution de l'eau, défaillances comptables, dépendance de l'administration
- **Faible légitimité**: interférence de l'administration, clientélisme, calendrier des AG non respecté



Les GIC: autonomie ou dépendance?

Korba: GiC/GDA sont plus fonctionnels:

- Meilleure trésorerie (taux de recouvrement plus élevé), moins d'endettement
- Organisation des marchés (coopératives+ IAA)
- GDA fournissent divers services aux adhérents
- Maintenance des réseaux confiée à des privés

Mais existence de **pratiques clientélistes**, bcp d'irrigants endettés, conflits entre grands et petits pour tours d'eaux, GIC perçus comme privatisation, accaparement d'une ressource



Des risques et des inégalités accrues

- PPI: coûts supplémentaires, inégalité dans la capacité à payer l'eau, **dépendance**
- **Problèmes techniques des réseaux**: sous dimensionnement, interruption de la fourniture d'eau, irrégularité de la pression
- **Des stratégies d'adaptation qui aggravent les inégalités**:
 - Korba**: des agriculteurs refusent d'utiliser l'eau du canal et continuent de pomper sur nappe (aggravation pb salinité)
 - Zaghouan**: des agriculteurs abandonnent l'irrigation (BM), cèdent leurs terres, leurs quotas d'eau à d'autres agriculteurs
d'autres creusent des puits sur leur exploitation pour s'autonomiser / réseau collectif
- **Sentiment d'injustice** chez les moins dotés : systèmes collectifs ne garantissent pas un accès égal de tous à l'eau, générateurs de risques accrus et menacé sur l'existence de certains groupes

Le passage d'une gestion étatique à une gestion par les usagers: un environnement défavorable

Réticence des agriculteurs qui redoutent la **privatisation** et souhaitent le maintien d'une gestion étatique .

- **Faible rentabilité de l'activité** pour une large fraction des agriculteurs et persistance d'importantes contraintes structurelles (morcellement, statut foncier)
- **Faiblesse des moyens nécessaires au désengagement** de l'Etat (coûts de la formation et de l'encadrement des agriculteurs)
- **Pb de maîtrise technique** des cultures irrigués (Zaghouan) : (reconversion, inégalités d'accès aux conseils techniques)
- **Manque d'organisation** des circuits d'approvisionnement et de commercialisation)
- Environnement sociopolitique favorisant **le clientélisme**



Les conditions de l'appropriation de la gestion de l'eau par les usagers : nécessité d'une approche globale

- **aspects financiers** : subvention, participation aux charges fixes de tous les ayant droit, crédits avalisés, micro crédit, développement d'activités commerciales (statut des GIC)
- Renforcer le système d'appui (**encadrement technique, formation**)
- Organiser les **circuits d'approvisionnement et commercialisation**, renforcer les liens avec les coopératives et autres organisations
- **Améliorer l'accès à l'eau**: base du droit à l'eau?
- **Repenser les bases territoriales** de la gestion de l'eau: rapport en territoire de l'eau et territoire institutionnel
- **La question démocratique**



Merci de votre attention